

DETERMINAZIONE n.46 del 26 febbraio 2014

OGGETTO: *Approvazione bando semplificato nono confronto concorrenziale del Sistema dinamico di Acquisizione di farmaci ed emoderivati.*

Premesso

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli, al Centro Direzionale Isola C1;
- che la Regione Campania con l'art. 2 della L.R. 24 del 29/12/2005, ha aggiunto all'art.6 della L.R. n. 28 del 24.12.2003, tra l'altro,
 - il comma 15, sostituito dal comma 229 dell'art. 1 della L.R. n. 4 del 15.03.2011, che stabilisce: "la So.Re.Sa., centrale unica d'acquisto, è titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisto e fornitura dei beni e attrezzature sanitarie e dei servizi non sanitari delle AA.SS.LL. e delle AA.OO.";
 - il comma 16 che stabilisce: "la So.Re.Sa., previa deliberazione della Giunta Regionale di approvazione dei suddetti piani e procedure, espleta, in coordinamento con le AA.SS.LL. e le AA.OO., le procedure acquisitive in essi stabiliti".
- che la legge finanziaria n.311 del 30 dicembre 2004 all'art.1, comma 180, ha previsto la stipula e la sottoscrizione di un apposito accordo, che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, quale condizione necessaria per la riattribuzione alla Regione interessata del maggiore finanziamento anche in maniera parziale e graduale, subordinatamente alla verifica della effettiva attuazione del programma;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 155, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio".
- che in data 13 marzo 2007 è stato stipulato l'Accordo tra il Ministro della salute, il Ministro dell'economia e delle finanze per il contenimento dei debiti sanitari;
- che la Regione Campania, con delibera n.460 del 20 marzo 2007, ha approvato il Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n.311;

- che la Giunta Regionale, con delibera n. 515 del 30 marzo 2007, ha dettagliato le funzioni di So.Re.Sa. S.p.a. in materia di centralizzazione degli acquisti e con delibera 1452 del 3.08.07 oltre alla determinazione delle modalità di esecuzione delle funzioni di acquisto centralizzate, ha approvato lo schema di Accordo di Programma, sottoscritto in data 8.10.2007, finalizzato ad attribuire a SORESA S.p.a. le funzioni per l'acquisizione centralizzata di beni, attrezzature e servizi non sanitari, da svolgersi mediante la stipula di Convenzioni quadro cui le Aziende Sanitarie devono di volta in volta attingere;
- che il Consiglio dei Ministri nella seduta del 24.07.09 ha deliberato il completamento del processo di razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, con particolare riferimento al sistema centralizzato degli acquisti, alla standardizzazione dei beni e dei servizi da acquisire, alla ottimizzazione della rete logistica e distributiva;
- che in data 18 luglio 2011 il Commissario ad acta per la prosecuzione del Piano di rientro del Settore sanitario ha emanato il decreto n. 58 recante "Disposizioni urgenti in materia di centralizzazione degli acquisti", con il quale, recependo i nuovi interventi normativi, ha dettagliato le nuove modalità di programmazione ed acquisizione centralizzata dei beni, attrezzature e servizi sanitari e non della stazione appaltante regionale;
- che in data 05 ottobre 2012 il Commissario ad acta ha emanato il Decreto n. 122 con il quale, in ottemperanza all'articolo 2, comma 80, della legge n. 191 del 2009, sono state individuate alcune disposizioni legislative regionali a cui apportare le necessarie modifiche, entro i termini indicati dal medesimo comma e dall'articolo 1, comma 231 bis, della legge regionale n. 4 del 2011, al fine di determinare l'esatta collocazione di So.Re.Sa. all'interno dell'intervento relativo ai beni e servizi previsto dal P.O. 2011-2012;
- che il Consiglio Regionale, con Legge Regionale n. 41 del 31 dicembre 2012, pubblicata sul BURC n. 1 del 7 gennaio 2013, ha, tra l'altro, apportato le modifiche richieste con il citato decreto commissariale n. 122/2012, sostituendo, tra l'altro, il comma 229 della Legge Regionale n.4/2011 e stabilendo che: "la So.Re.Sa. costituisce "centrale di committenza" regionale che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere ai sensi dell'art.3 comma 34 e dell'art.33 del D.Lgs. 163/2006";
- che in data 31 gennaio 2013 il Commissario ad acta per la prosecuzione del Piano di rientro del Settore sanitario, ha emanato il Decreto n.11, con il quale ha richiesto al Consiglio Regionale di disciplinare la fase transitoria del passaggio alla nuova configurazione, disponendo che, nelle more, la So.Re.Sa. provveda al completamento delle procedure di gara già indette alla data di entrata in vigore della Legge Regionale n. 41/2012 ed alla stipula dei conseguenti contratti di acquisto secondo le previsioni del comma 15 dell'art.6 della Legge Regionale n.28/2003, nel testo vigente all'entrata in vigore della Legge Regionale n. 3/2012;

ATTESO

- che con Determina del Direttore Generale n. 149 del 29.12.2011 è stata indetta procedura ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 163/06 e ss.mm.ii. e della L. Regione Campania n.3/2007 per l'istituzione di un sistema dinamico di acquisizione per la fornitura di farmaci ed emoderivati di durata quadriennale;

- che con la medesima Determinazione si è provveduto ad approvare gli atti della procedura, in particolare il Disciplinare di gara ed allegati, il Capitolato speciale ed allegati, schema di contratto, a disporre la pubblicazione del Bando Istitutivo, dell'Avviso, dei precitati atti, nonché a nominare il Responsabile Unico del procedimento fino all'aggiudicazione efficace ed il Responsabile dell'esecuzione contrattuale;

CONSIDERATO

- che, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 163/06 e di quanto previsto dal Disciplinare di gara, successivamente alla pubblicazione del Bando Istitutivo ed alla richiesta di registrazione e di abilitazione telematica al Sistema da parte degli operatori economici che hanno presentato offerta indicativa, con cadenza periodica Soresa spa provvede alla pubblicazione di un bando di gara semplificato volto ad aggiornare la concorrenza del sistema dinamico di acquisizione ed all'espletamento di singoli confronti concorrenziali oggetto di specifici appalti per la fornitura di farmaci ed emoderivati di volta in volta occorrenti;

- che entro quindici giorni dalla pubblicazione del predetto bando semplificato gli operatori economici interessati (non ancora registrati) al Sistema possono presentare un'offerta indicativa che dovrà essere conforme agli atti di gara, al fine di poter essere registrati ed ammessi al Sistema medesimo, mentre i fornitori già ammessi al sistema possono migliorare le offerte indicative presentate;

- che, a seguito di verifica della conformità sia delle nuove richieste di ammissione, sia delle offerte migliorative, Soresa provvede successivamente ad invitare tutti i fornitori ammessi al Sistema a presentare apposita offerta per ogni appalto specifico;

3

VISTO

- Il punto terzo dell'art. 2 del Capitolato dello SDA che prevede che: " Successivamente al primo confronto concorrenziale si potrà procedere a nuovi confronti concorrenziali, a titolo esemplificativo, nei seguenti casi:successivamente alla scadenza di brevetto di farmaci presenti nei contratti già stipulati aventi caratteristiche di unicità, a seguito di segnalazione di disponibilità da parte degli Operatori Economici, in ossequio alle disposizioni legislative riferite al contenimento della spesa farmaceutica (L. 388/2000 L. 405/2001) con conseguente rescissione del precedente contratto di fornitura....";

RITENUTO

- pertanto, necessario procedere a nuovo confronto concorrenziale relativamente alla fornitura dei prodotti, oggetto del relativo appalto specifico, individuati in considerazione di una o più seguenti motivazioni:

- i) per intervenute recenti commercializzazioni di farmaci "generici" a seguito di scadenza del relativo brevetto;
- ii) per assicurare alle Aziende Sanitarie la fornitura di prodotti già inclusi in precedenti confronti concorrenziali in occasione dei quali non sono pervenute offerte valide;

- iii) per esaurimento o risoluzione dei relativi contratti di fornitura stipulati a seguito di precedenti procedure di gara centralizzata;
- iv) per sopravvenute esigenze di fornitura di nuovi prodotti, rappresentate dalle Aziende Sanitarie;

- di dover approvare l'allegato Bando Semplificato per il sistema dinamico di acquisizione di farmaci ed emoderivati indicati nell'"allegato B1- IX C.C. " allegato a tale Bando, la cui fornitura, suddivisa in **264 lotti**, per un importo massimo pari ad **Euro € 327.479.428,29** IVA esclusa, dovrà essere aggiudicata, al prezzo più basso a seguito di espletamento di confronto concorrenziale;

- di dover procedere alla contestuale rescissione dei contratti di fornitura in essere aventi ad oggetto farmaci divenuti generici per scadenza del brevetto;

- di dover uniformare le scadenze dei relativi contratti di fornitura a quelle dei contratti già stipulati in occasione dei precedenti confronti concorrenziali all'interno dello SDA, fissando di conseguenza in **trenta mesi** la durata della fornitura del presente confronto concorrenziale.

Tanto premesso il Direttore Generale, in base ai poteri conferitigli giusta verbale del Consiglio di Amministrazione del 17 gennaio 2014,

DETERMINA

- 1) di approvare** l'allegato Bando Semplificato per il sistema dinamico di acquisizione di farmaci ed emoderivati indicati nell' "allegato B1- IX C.C. " allegato a tale Bando, la cui fornitura, suddivisa in **264 lotti**, per un importo massimo pari ad **€ 327.479.428,29** IVA esclusa, dovrà essere aggiudicata, al prezzo più basso a seguito di espletamento di confronto concorrenziale;
 - 2) di fissare** in trenta mesi la durata della fornitura del presente confronto concorrenziale;
 - 3) di disporre** la contestuale rescissione dei contratti di fornitura in essere aventi ad oggetto farmaci divenuti generici per scadenza del brevetto;
 - 4) di disporre** la pubblicazione del bando semplificato e del relativo allegato elenco farmaci ed emoderivati "allegato B1- IX C.C. ", secondo le modalità previste dalle disposizioni vigenti.
- Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale

Ing. Renato Di Donna



4

