

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.151 del 18 giugno 2024

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO PER LA FORNITURA DI DISPOSITIVI ACCESSORI PER LA GESTIONE DELLE STOMIE, PER LE ESIGENZE DEGLI AVENTI DIRITTO DELLA REGIONE CAMPANIA” - **INDIZIONE.**

Premesso

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola G3;
- che la legge finanziaria n. 296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” e, al comma 5, che: “Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. S.p.A. costituisce centrale di committenza regionale ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 “Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)” all’art. 1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l’iscrizione all’elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell’art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”;
- che con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l’iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. S.p.A. per la Regione Campania nell’elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

Visto il D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., di seguito: “Codice”;

Rilevato che è emersa l’esigenza di approvvigionare i pazienti stomizzati della Regione Campania, oltre che delle stomie, anche di dispositivi idonei alla rimozione delle stomie stesse e dei residui di adesivi dalla cute peristomale, manifestata nel mese di marzo dalla ASL Na2 nord, con nota prot. SoReSa 0004510-2024 del 21/03/2024;

Considerato che

- l’elenco dei lotti della procedura di gara in oggetto, completi delle relative CND, è stato inviato, con nota SoReSa-0004930-2024 del 28/03/2024, al Tavolo Tecnico Regionale Farmaci e Dispositivi, istituito presso la Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale (di seguito “Direzione Generale Salute”), in ottemperanza a quanto disposto dalla medesima con nota prot. n. 2023.0585328 del 04/12/2023, agli atti al prot. SoReSa-0018353 in pari data;
- ai fini della definizione dei quantitativi da prevedere in gara, è stata condotta una prima raccolta fabbisogni, con invio registro di sistema SIAPS n. PI031072-24 del 28/03/2024, inoltrata alle Aziende Sanitarie locali del SSR della Regione Campania, le quali comunicavano i rispettivi quantitativi inerenti alla fornitura in oggetto;
- alcuni fabbisogni sono apparsi potenzialmente sovrastimati sia rispetto ai consumi storici disponibili presso il SIAC (Sistema Informativo Amministrativo Contabile), sia rispetto ai quantitativi indicati da Aziende di dimensioni comparabili;
- all’esito dell’analisi dei dati trasmessi, è stata inviata ad alcune ASL una richiesta di rivalutazione dei fabbisogni espressi, con prot. SoReSa-0006695-2024 del 03/05/2024, dandone comunicazione, in pari data, alla Direzione Generale Salute con nota prot. SoReSa-0006707-2024, in eguale data;
- tramite piattaforma informatica SIAPS, con registro di sistema PI046167-24, sempre del 03/05/2024, è stata condotta una seconda raccolta fabbisogni indirizzata ad alcune delle AASSL di cui sopra;
- i dati finali sono stati condivisi con la Direzione Generale Salute che, con propria nota prot. PG/2024/0246511 del 17/05/2024, acquisita agli atti con prot. SoReSa-0007814-2024 del 21/05/2024, ha provveduto ad una rimodulazione d’ufficio di alcuni fabbisogni ricevuti, dandone comunicazione agli Enti interessati e alla Direzione Acquisti e Progetti Speciali di So.Re.Sa. S.p.A.

Ritenuto, pertanto, di indire, ai sensi dell'art. 71 del Codice, una "Procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro per la fornitura di dispositivi accessori per la gestione delle stomie, per le esigenze degli aventi diritto della Regione Campania";

Dato atto che

- la procedura è suddivisa in n. 2 (due) lotti di cui all'allegato sub 1 al presente provvedimento;
- il valore globale stimato dell'appalto è pari a € 3.118.087,50 di cui € 519.681,25 per l'eventuale utilizzo del quinto d'obbligo, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge;

Preso Atto che la Direzione Acquisti e Progetti Speciali ha predisposto gli atti di gara: Disciplinare di Gara e relativi allegati, Capitolato tecnico, Schema di Accordo Quadro e Patto di Integrità;

Dato Atto che

- i prodotti oggetto dell'appalto saranno aggiudicati secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del minor prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 3 del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, Codice dei contratti pubblici
- che la suddetta procedura di gara sarà interamente gestita con sistemi telematici ai sensi dell'art. 25 del Codice;

Precisato che

- l'aggiudicazione sarà disposta, ai sensi dell'art. 59, comma 4, lett. a), del Codice, per ogni singolo lotto, in favore degli operatori economici che avranno presentato offerte valide;
- la durata contrattuale è stata fissata in 30 (trenta) mesi, in maniera tale da sincronizzarla con due procedure centralizzate, precedentemente aggiudicate da So.Re.Sa. S.p.A., per la fornitura di stomie destinate agli aventi diritto della Regione Campania, delle quali i dispositivi messi a gara rappresentano un elemento accessorio, funzionale alla corretta gestione delle stesse;
- in esito all'aggiudicazione per tutti i lotti di gara la So.Re.Sa. S.p.A., stipulerà Accordi quadro con tutti i concorrenti collocatisi utilmente in graduatoria, della durata di 30 (trenta) mesi decorrenti data di stipula degli stessi;
- gli Accordi Quadro potranno avere minore durata determinata dall'esaurimento del quantitativo massimo complessivo indicato, anche eventualmente incrementato;
- la durata degli Accordi Quadro potrà essere estesa di ulteriori 6 (sei) mesi nel caso in cui alla data di scadenza non sia esaurito il quantitativo massimo complessivo, eventualmente incrementato, e fino al raggiungimento del medesimo;
- gli ordinativi di fornitura avranno la durata 30 (trenta) mesi decorrenti dalla sottoscrizione dell'Accordo Quadro;
- in casi eccezionali, gli ordinativi di fornitura potranno essere prorogati per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni

indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto;

Richiamato l'art.15 comma 9 del Codice che testualmente dispone "Le centrali di committenza e le aggregazioni di stazioni appaltanti designano un RUP per le attività di propria competenza con i compiti e le funzioni determinate dalla specificità e complessità dei processi di acquisizione gestiti direttamente;

Visto il modello organizzativo aziendale che prevede la nomina di un responsabile di procedimento per la fase di affidamento;

Ritenuto di nominare Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15 co. 4 del Codice, il dott. Lucio Cannavale, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. S.p.A., che ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, anche potenziale.

Precisato che

- in relazione al modello organizzativo aziendale applicato, la fase di stipula e monitoraggio degli Accordi Quadro è di competenza della Direzione Affari Legali;
- le Amministrazioni Contraenti in sede di adesione ed emissione dell'ordinativo di fornitura, a valenza contrattuale, provvederanno per quanto di competenza ad individuare il RUP nonché, eventualmente, in relazione al modello organizzativo specifico ed all'importo contrattuale, le altre figure necessarie per la gestione del contratto;

Viste

- la proposta per l'adozione del provvedimento di indizione con la quale la Direzione Acquisti e Progetti Speciali ha inoltre, trasmesso la documentazione di gara;
- la verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali, trasmessa alla Direzione Generale;

Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di amministrazione del 23 novembre 2022,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati,

- 1. di prendere atto** di tutte le note richiamate in premessa;
- 2. di indire**, ai sensi dell'art. 71 del Codice, una Procedura aperta per l'affidamento della Fornitura di "dispositivi accessori per la gestione delle stomie, per le esigenze degli aventi diritto della Regione Campania";
- 3. di dare atto** che la procedura è suddivisa in n. 2 (due) lotti di cui all'*allegato sub 1* al presente provvedimento;
- 4. di dare atto** che il valore globale stimato dell'appalto pari a € 3.118.087,50 di cui € 519.681,25 per l'opzione del quinto d'obbligo, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge;

5. **di approvare** gli atti di gara (*Disciplinare di Gara e relativi allegati, Capitolato Tecnico, Schema di Accordo Quadro e Patto di Integrità*) che seppur non materialmente allegati al presente provvedimento, ne formano parte integrante e sostanziale;
6. **di dare atto** che la proposta di aggiudicazione sarà formulata in favore del concorrente che avrà presentato la migliore offerta, secondo il criterio del minor prezzo di cui all'art.108, comma 3 del Codice, per i prodotti risultati conformi;
7. **di dare atto** che la suddetta procedura di gara sarà interamente gestita con sistemi telematici ai sensi dell'art. 25 del Codice
8. **di dare atto altresì** che
 - l'aggiudicazione sarà disposta, ai sensi dell'art. 59, comma 4, lett. a), del Codice, per ogni singolo lotto, in favore degli operatori economici che avranno presentato offerte valide;
 - la durata contrattuale è stata fissata in 30 (trenta) mesi;
 - in esito all'aggiudicazione, con gli operatori economici risultati aggiudicatari, verrà stipulata un Accordo Quadro della durata di 30 (trenta) mesi decorrenti data di stipula della stessa e che entro tale periodo le AA.SS/AA.OO. della Regione Campania potranno emettere ordinativi di fornitura;
 - gli accordi Quadro potranno avere minore durata determinata dall'esaurimento del quantitativo massimo complessivo indicato in convenzione, anche eventualmente incrementato;
 - la durata degli Accordi Quadro potrà essere estesa di ulteriori 6 (sei) mesi nel caso in cui alla data di scadenza non sia esaurito il quantitativo massimo complessivo, eventualmente incrementato, e fino al raggiungimento del medesimo;
 - gli ordinativi di fornitura avranno la durata 30 (trenta) mesi decorrenti dalla sottoscrizione della Convenzione;
 - in casi eccezionali, gli ordinativi di fornitura potranno essere prorogati per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto;
9. **di prendere atto** dell'art.15 comma 9 del Codice che testualmente dispone "Le centrali di committenza e le aggregazioni di stazioni appaltanti designano un RUP per le attività di propria competenza con i compiti e le funzioni determinate dalla specificità e complessità dei processi di acquisizione gestiti direttamente;
10. **di prendere atto** del modello organizzativo aziendale che prevede la nomina di un responsabile di procedimento per la fase di affidamento;
11. **di nominare** quale Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15 co. 4 del Codice, il dott. Lucio Cannavale, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. S.p.A.;

12. **di dare atto** che in relazione al modello organizzativo aziendale applicato, la fase di stipula e monitoraggio degli Accordi Quadro è di competenza della Direzione Affari Legali;
13. **di dare atto che** le Amministrazioni Contraenti in sede di adesione ed emissione dell'ordinativo di fornitura, a valenza contrattuale, provvederanno per quanto di competenza ad individuare il RUP nonché, eventualmente, in relazione al modello organizzativo specifico ed all'importo contrattuale, le altre figure necessarie per la gestione del contratto;
14. **di prendere atto** della proposta per l'adozione del provvedimento di indizione con la quale la Direzione Acquisti e Progetti Speciali ha inoltre, trasmesso la documentazione di gara;
15. **di prendere atto** della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali, trasmessa alla Direzione Generale;
16. **di trasmettere** il bando di gara della procedura in oggetto secondo la forma e la modalità di cui agli artt. 84 e 85 del Codice, e di trasmettere alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP), ai sensi dell'art. 27 del Codice e della Delibera ANAC n. 263 del 20 giugno 2023;
17. **di pubblicare** il presente atto sul sito internet <https://www.soresa.it/>, nella sezione “societàtrasparente/provvedimenti/provvedimentidirigenti/determinazioni” ai sensi dell'art. 28 del Codice.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale

Ing. Alessandro Di Bello

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi
del T.U. D.P.R. n. 445/2000 e del D.Lgs. n. 82/2005

Pubblicato il 18.06.2024

Allegato sub1 alla Determinazione di indizione n.151 del 2024

Lotto	Descrizione	UM	Base d'asta unitaria (3 dec.)	Base d'asta complessiva (2 dec.)	Importo per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	Importo massimo del quinto d'obbligo	Totale importo opzioni	Valore globale del lotto
1	Salviette per la rimozione di adesivi dalla cute peristomale	Salvietta	0,250 €	848.125,00 €	--- €	169.625,00 €	169.625,00 €	1.017.750,00 €
2	Spray o soluzione per la rimozione di adesivi dalla cute peristomale	ml	0,250 €	1.750.281,25 €	--- €	350.056,25 €	350.056,25 €	2.100.337,50 €
Importo a base di gara								2.598.406,25 €
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso								--- €
Importo complessivo								2.598.406,25 €
Importo totale delle opzioni								519.681,25 €
VALORE GLOBALE STIMATO								3.118.087,50 €