

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.182 del 29 luglio 2024

OGGETTO: “Procedura Aperta per l’Affidamento dei Servizi di Reception e Portierato presso le sedi delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Campania” (ID GARA 7430268) – LOTTO 8 – esclusione dell’o.e. Services Group srl.

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell’art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24 dicembre 2003, modificato dall’art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29 dicembre 2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l’equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola F/9;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all’art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell’articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l’art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “Nell’ambito dell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell’art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell’art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania così come modificato dalla L.R. n.5 del 29/05/2021, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell’articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e

- soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24/04/2014, n. 66 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23/06/2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;
- che il D.P.C.M. 11/11/2014 “Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)” all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27/12/2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”;
 - che con la Delibera Anac n. 643 del 22/09/2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24/04/2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23/06/2014.

CONSIDERATO

- che con Determinazione dirigenziale n.84 del 14/05/2019 è stata indetta la “*Procedura Aperta per l'affidamento quadriennale dei servizi di reception e portierato presso le sedi delle aziende sanitarie ed ospedaliere della Regione Campania*”, per un importo quadriennale complessivo presunto pari ad € 91.939.475,52 (IVA Esclusa), distinta in 16 Lotti territoriali, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 commi 2 e 3 lett. a) del D.Lgs. n.50/2016;
- che con la medesima determinazione è stato nominato come Responsabile Unico del Procedimento, fino all'aggiudicazione efficace ai sensi dell'art.31 del D.Lgs n.50/2016, il dott. Domenico Tomo, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. spa;
- che in data 04/11/2019 alla citata procedura partecipava l'operatore Services Group srl (p.iva IT04006541215) trasmettendo a mezzo piattaforma SIAPS offerta per i lotti di cui alla seguente tabella:

N. Lotto	Azienda Sanitaria	Base d'Asta
1	ASL Napoli 1 CENTRO	13.125.960,00 €
3	ASL NAPOLI 3 SUD	23.912.208,00 €
5	ASL CASERTA	7.562.592,00 €
8	A.O.R.N. CARDARELLI	2.628.000,00 €

9	A.O.U. LUIGI VANVITELLI	4.368.168,00 €
10	A.O. SANTOBONO - PAUSILLIPON	4.186.584,00 €
12	A.O. SANT'ANNA E SAN SEBASTIANO	3.893.760,00 €
15	A.O.U. FEDERICO II	13.680.000,00 €

- che con Determinazione dell'Amministratore Delegato n.316 del 29/09/2020 è stata disposta l'ammissione/esclusione dei concorrenti al prosieguo della gara;
- che con Determinazione dell'Amministratore Delegato n.318 del 29/09/2020, in seguito alla cessazione del rapporto di lavoro, si provvedeva alla sostituzione del R.U.P. nominato con determina n.84 del 14/05/2019, individuando quale nuovo R.U.P. il dott. Gennaro Ferrigno, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. SPA;
- che con Determinazione dell'Amministratore Delegato n.349 del 06 novembre 2020 è stata nominata la Commissione Giudicatrice composta da:
 - Presidente: dott. Virgilio Barbati, dirigente in servizio presso So.Re.Sa. spa;
 - Componente: dott.ssa Maria Rosaria Falanga, funzionaria in servizio presso So.Re.Sa. spa;
 - Componente: dott. Ciro Coppola, Responsabile dell'Ufficio Servizi Generali presso l'A.O.U. "Luigi Vanvitelli" di Napoli.

DATO ATTO

- che con riferimento al lotto n.8 la Commissione Giudicatrice - come sopra definita - ha provveduto alla valutazione delle offerte ammesse dal punto di vista tecnico ed economico;
- che l'offerta della I graduata (SO.GE.SI. srl – Società Gestione Sicurezza) sul Lotto 8 della procedura in argomento non è stata possibile valutarla perché l'operatore è stato escluso dalla procedura con Determina del Direttore Generale n.70 del 4 aprile 2022;
- Che Services Group srl risultava II graduata per il Lotto 8 con la seguente offerta:

N. Lotto	Azienda Sanitaria	Offerta	Ribasso % su Base d'Asta
8	A.O.R.N. CARDARELLI	1.788.616,80 €	31,94%

- che il R.U.P. rilevava che l'offerta di Services Group srl, pur non essendo risultata anomala, giusta Verbale n.26 del 25/07/2024, evidenziava che i costi della manodopera dichiarati dall'o.e. erano inferiori al costo orario definito dalla Stazione Appaltante e che, pertanto, ritenendo che la differenza tra il costo medio orario indicato negli atti di gara e quello dichiarato dall'impresa costituiva "elemento specifico di sospetta anomalia" procedeva ad attivare il subprocedimento di verifica dell'anomalia ai sensi dell'art. 97 co.6 del Codice degli Appalti;

- che in data 20/04/2022, con Registro di Sistema n. PI036310-22, il RUP inoltrava all'o.e. Services Group srl la richiesta di trasmissione delle giustificazioni;
- che in data 05/05/2022, con Registro di Sistema n.PI041024-22, l'o.e. riscontrava tale richiesta;
- che, successivamente, in data 28/03/2024, con Registro di Sistema n.PI031285-24, veniva comunicato all'operatore che *“alla luce di alcune recentissime sentenze del Consiglio di Stato e di rinnovi contrattuali che hanno interessato il CCNL per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione e servizi integrati/multiservizi ed il CCNL per il personale dipendente da istituti ed imprese di vigilanza privata e servizi di sicurezza è emersa la necessità – al fine di attivare il sub procedimento di verifica dell'anomalia – di richiedere un aggiornamento delle spiegazioni fornite, onde consentire un più adeguato e coevo giudizio sulla congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta”* dando termine al 09/04/2024 per il riscontro;
- che in data 03/04/2024, con Registro di Sistema n. PI033396-24, l'o.e. riscontrava la richiesta della stazione appaltante;
- che a seguito di una verifica puntuale di quanto riportato nella documentazione, vi era la necessità di chiarire alcuni aspetti, pertanto, si riteneva opportuno chiedere ulteriori chiarimenti;
- che con nota del 19/07/2024 (R.d.S. n. PI089037-24), pertanto, si invitava l'operatore a fornire alcune delucidazioni;
- che in data 23/07/2024 con R.d.S. n.PI090084-24 Service Group riscontrava la richiesta;

VISTO il verbale del R.U.P. n.26 del 25/07/2024 relativo al sub procedimento di verifica dell'anomalia ai sensi dell'art.97. del D.Lgs. n.50/2016, che pur non essendo allegato al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale;

RILEVATO che ne verbale citato, l'offerta presentata da Services Group srl sul Lotto 8 (A.O.R.N. Cardarelli di Napoli) veniva ritenuta non congrua in quanto *“l'offerta in esame non consente di coprire i costi del servizio risultando anormalmente bassa sulla base di un giudizio tecnico sulla congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità della stessa”* e che, pertanto, tale offerta si considerava *“complessivamente non sostenibile”* e si proponeva *“di escludere l'operatore economico”*;

PRESO ATTO della proposta di esclusione contenuta nel verbale del R.U.P. n.26 del 25/07/2024;

RITENUTO, pertanto, di escludere dal Lotto 8 l'operatore Services Group srl in quanto l'offerta presentata è risultata complessivamente non congrua e non sostenibile;

DATO ATTO della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale;

Tanto premesso, il Direttore Generale, in base ai poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 23 novembre 2022,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati:

- 1) di dare atto che l'offerta presentata dall'o.e. Services Group srl, Il graduato sul lotto n.8 è risultata affetta da sospetta anomalia ai sensi dell'art.97 co 6 del D.Lgs. n.50/2016;
- 2) di prendere atto che il RUP ha dato inizio al sub procedimento di verifica dell'anomalia ai sensi dell'art.97 del D.lgs. n.50/2016 citato;
- 3) di dare atto che l'offerta presentata dall'o.e. Services Group srl, Il graduato sul lotto n.8, è risultata anormalmente bassa;
- 4) di prendere atto del verbale del R.U.P. n.26 del 25/07/2024 relativo al sub procedimento di verifica dell'anomalia effettuato ai sensi dell'art.97 del D.lgs. n.50/2016 per il Lotto 8 contenente la proposta di esclusione;
- 5) di escludere, con riferimento al Lotto 8, l'operatore economico Services Group srl per il Lotto 8 in quanto l'offerta presentata:

N. Lotto	Azienda Sanitaria	Offerta	Ribasso % su Base d'Asta
8	A.O.R.N. CARDARELLI	1.788.616,80 €	31,94%

è stata ritenuta complessivamente non congrua e non sostenibile;

- 6) di dare comunicazione del presente atto alla Services Group srl ai sensi dell'art.76 comma 2-bis del D.Lgs n.50/2016;
- 7) di pubblicare il presente atto sul sito internet www.soresa.it nella sezione "Società trasparente/Provvedimenti/Provvedimenti dirigenti/Determinazioni del Direttore Generale", ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. 50/2016;

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Ing. Alessandro Di Bello

Publicato il 29.07.2024