

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.205 del 30 giugno 2025

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI RECEPTION ED ESAZIONE TICKETS DI ENTRATA, PORTIERATO, GUARDIANIA, MEGAFONIA E MANUTENZIONE ORDINARIA DELL’IMPIANTO ESAZIONE TICKETS PER IL MERCATO ORTOFRUTTICOLO DI PAGANI-NOCERA-CIG B4097FF12E AGGIUDICAZIONE

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli, al Centro Direzionale Isola G3;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio";
- che l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: "Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296" ed, al comma 5, che: " Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1 (...)";
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e s.m.i. ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge

23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 *“Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)”* all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: *“resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”*;

- che, con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al già menzionato art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

VISTI

- il D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;

- la Determinazione Dirigenziale n. 296 del 21 dicembre 2023 con cui è stato approvato il Piano delle iniziative di gare centralizzate per la fornitura di beni e servizi che So.Re.Sa. S.p.A. intende espletare nell'anno 2024, tra le quali è compresa anche la procedura per l'affidamento del Servizio di guardiania e portierato da svolgersi all'interno del Mercato Ortofrutticolo di Pagani-Nocera;

DATO ATTO che

- con Determinazione del Direttore Generale n. 283 del 29 ottobre 2024, è stata indetta, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., la Procedura Aperta per l'affidamento dei servizi di reception ed esazione tickets di entrata, portierato, guardiania, megafonia e manutenzione ordinaria dell'impianto esazione tickets per il mercato ortofrutticolo di Pagani-Nocera (Sa), cig. B4097FF12E, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art.108 comma 1, del D. Lgs. 36/2023, con un valore globale stimato dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art. 14 del D.lgs. 36/2023 pari a € 2.449.712,10;

- con la predetta Determinazione sono stati approvati gli Atti di Gara (*Disciplinare di gara ed allegati e Patto di Integrità*) e sono stati nominati, quale Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento (RDFA), ai sensi dell'art. 15 co. 4 del D.lgs. 36/2023, la dott.ssa Anna Goglia, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. S.p.A. e Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 co. 1 del D.lgs. 36/2023 è il dott. Martino Scoletti, Direttore del mercato ortofrutticolo di Pagani;

- per la procedura in questione, So.Re.Sa. SpA, svolge attività di Committenza ausiliaria, ai sensi e per gli effetti degli artt. 62 e 63 del D.lgs. 36/2023, giusta Convenzione sottoscritta in data 29/04/2024 con il Consorzio Ortofrutticolo dell'Agro Nocerino Sarnese Scarl in liquidazione;

-che per l'espletamento della procedura in argomento, So.Re.Sa. S.p.A. si avvale della piattaforma informatica "Sistema Informativo Appalti Pubblici Sanità" (d'ora in poi "Sistema" o "SIAPS"), raggiungibile dal sito internet www.soresa.it (d'ora in poi "Sito");

PRESO ATTO

-che entro il termine di scadenza prestabilito, fissato al 10 dicembre 2024 sono risultate utilmente collocate a Sistema, nr. 6 offerte come di seguito specificato:

Ragione Sociale	Registro di Sistema	Data ricezione
RTI ISTITUTO DI VIGILANZA LA TORRE SRL - CO.SE.ME. COOPERATIVA SOCIALE SERVIZI MERCATO	PI142302-24	06/12/2024 11:13:31
SELPOL SRLS	PI143382-24	09/12/2024 17:41:32
CONSORZIO PROGETTO MULTISERVIZI - CONSORZIO STABILE ESECUTRICE ASTREA	PI143391-24	09/12/2024 20:00:10
SECURITY GROUP SERVICES SRLS	PI143392-24	09/12/2024 21:58:20
FANTASTIC SECURITY GROUP SRL	PI143709-24	10/12/2024 11:14:08
TEAM SECURITY	PI144234-24	10/12/2024 17:40:20

-che con Determinazione del Direttore Generale n. 25 del 22 gennaio 2025, in esito alla verifica della documentazione amministrativa veniva disposta l'esclusione dell'Operatore economico SECURITY GROUP SERVICES SRLS e l'ammissione al prosieguo della gara dei seguenti concorrenti partecipanti:

- RTI ISTITUTO DI VIGILANZA LA TORRE SRL - CO.SE.ME. COOPERATIVA SOCIALE SERVIZI MERCATO;
- SELPOL SRLS;
- CONSORZIO PROGETTO MULTISERVIZI - CONSORZIO STABILE ESECUTRICE ASTREA;
- FANTASTIC SECURITY GROUP SRL;
- TEAM SECURITY.

-che con Determinazione del Direttore generale n. 31 del 24 gennaio 2025, veniva nominata la Commissione giudicatrice, così composta:

- Presidente: dott.ssa Nadia Ruffini, Direttore Acquisti e Progetti Speciali So.Re.Sa. S.p.A.;
- Componente: dott.ssa Loredana Bonaiuto, Funzionario So.Re.Sa. S.p.A.;
- Componente: dott. Pietro Pagnini, Funzionario So.Re.Sa. S.p.A.;

ATTESO che la Commissione Giudicatrice, come sopra definita, ha provveduto alla valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico e alla presa d'atto delle offerte economiche presentate dagli operatori partecipanti.

VISTI i verbali della Commissione n. 1 del 04/02/2025 (Seduta pubblica), n. 2 del 18/02/2025 (Seduta riservata), n. 3 del 05/03/2025 (Seduta riservata), n. 4 del 18/03/2025 (Seduta riservata), n. 5 del 03/04/2025 (Seduta riservata), n. 6 del 29/04/2025 (Seduta riservata), n. 7 del 30/04/2025 (Seduta riservata) e n. 8 del 07/05/2025 (Seduta pubblica);

PRESO ATTO dei verbali della Commissione sopra citati e, in particolare:

- del verbale n. 4 del 18/03/2025, riportante l'esclusione dell'Operatore economico SELPOL SRLS, per mancato superamento della soglia di sbarramento;

- del verbale n. 5 del 03/04/2025, riportante l'esclusione dell'Operatore economico CONSORZIO PROGETTO MULTISERVIZI - CONSORZIO STABILE ESECUTRICE ASTREA, per mancato superamento della soglia di sbarramento;

-del verbale n. 8 del 07/05/2025 riportante la graduatoria provvisoria, il punteggio totale, il punteggio tecnico Post Riparametrazione, il punteggio economico, il Valore complessivo offerto e il ribasso %, come di seguito riportata:

Fornitore	Graduatoria	Punteggio Totale	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico	Valore Offerta	Ribasso %
FANTASTIC SECURITY GROUP SRL	1	92,67	62,67	30,00	€1.254.044,52	21,58014
Team Security	2	83,57	55,33	28,24	€1.274.259,40	20,31603
RTI Istituto di Vigilanza La Torre srl - CO.SE.ME. COOPERATIVA SOCIALE SERVIZI MERCATO	3	81,11	54,50	26,61	€1.293.030,36	19,14221

PRESO ATTO altresì che

- in esito allo sblocco delle offerte economiche, l'offerta presentata dall'operatore economico Fantastic Security Group srl, I° graduato è risultata anormalmente bassa;

-il RDFA ha proceduto ad attivare il sub procedimento di verifica dell'anomalia ex art. 110 del D.lgs. 36/2023, così come previsto dall'art. 23 del Disciplinare di gara;

RILEVATO che l'Operatore economico I° graduato, Fantastic Security Group srl, allegava in sede di sottoscrizione dell'offerta, nel campo Spiegazioni un documento denominato "spiegazioni ribasso manodopera;

PRESO ATTO

che nel documento allegato dall'operatore economico non erano presenti i giustificativi ma la mera dichiarazione di *disponibilità per l'eventuale verifica di congruità dei costi come previsto dal Codice degli appalti*;

-che il RDFA con comunicazione Registro di Sistema PI061762-25 del 12/05/2025, chiedeva all'operatore economico, le Spiegazioni ex art. 110 del D.lgs. 36/2023;

-l'Operatore economico riscontrava nei termini, con comunicazione registro di Sistema PI067417-25 del 22/05/2025.

RILEVATO

- che all'esito dell'analisi delle Spiegazioni fornite dal I° graduato Fantastic Service Group, con verbale del 5 giugno 2025, il RDFA esprimeva un giudizio positivo circa la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta nel suo complesso;

- che, da verbale del RDFA del 5 giugno 2025 è stata formulata la proposta di aggiudicazione nei confronti dell'O.E. Fantastic Security Group srl;

RITENUTO pertanto

-di escludere i seguenti operatori economici: SELPOL SRLS e CONSORZIO PROGETTO MULTISERVIZI - CONSORZIO STABILE ESECUTRICE ASTREA per il mancato raggiungimento della soglia di sbarramento;

- di aggiudicare la presente procedura di gara all'operatore economico Fantastic Security Group srl, alle seguenti condizioni economiche:

Ore quadriennali stimate	Prezzo unitario offerto	Valore annuale offerto	Valore quadriennale offerto
72196	17,37 €	313.511,13 €	1.254.044,52 €

CONSIDERATO che con riferimento all'O.E. aggiudicatario è stato verificato il possesso dei requisiti e pertanto è possibile disporre l'aggiudicazione che è immediatamente efficace ai sensi di quanto previsto dall'art. 17 co. 5 del D.lgs. 36/2023;

RITENUTO

- di svincolare automaticamente ad avvenuta comunicazione di sottoscrizione del Contratto, ai sensi dell'art. 106, comma 7, del D.lgs. 36/2023, la garanzia provvisoria costituita dall' Operatore Economico aggiudicatario a corredo dell'offerta;

- di procedere con il presente atto, ai sensi dell'art.106, co.10, del D.lgs. 36/2023, allo svincolo delle garanzie provvisorie presentate dagli Operatori Economici non aggiudicatari, comunque entro un termine non superiore a trenta giorni dall'aggiudicazione, anche qualora non sia ancora scaduto il termine di efficacia delle garanzie;

DATO ATTO che il RDFA con nota assunta agli atti SoReSa-0012381-2025 del 30 giugno 2025 ha attestato:

- il termine massimo della procedura de qua, anche in considerazione dell'attivazione del subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli artt. 17 co. 3 ed Allegato I.3 co. 4 del D.lgs. 36/2023;

- la regolarità della procedura di gara;

- la conclusione delle verifiche in ordine al possesso dei requisiti in capo all'Operatore economico primo graduato ai sensi di quanto previsto dall'art. 17 comma 5 del D.lgs. 36/2023.

CONSIDERATO che in esito alla aggiudicazione sarà stipulato, un Contratto tra il Consorzio Ortofrutticolo dell'Agro Nocerino Sarnese scarl e l'aggiudicatario avente una durata quadriennale (48 mesi);

DATO ATTO della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali, trasmessa alla Direzione Generale.

Tanto premesso, il Direttore Generale f.f. in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 30 agosto 2024

DETERMINA

per i motivi citati in premessa

- 1) **di prendere atto** dei verbali tutti di cui in premessa che, seppur non materialmente allegati al presente provvedimento, ne costituiscono parte integrante;
- 2) **di escludere** i seguenti operatori economici: SELPOL SRLS e CONSORZIO PROGETTO MULTISERVIZI - CONSORZIO STABILE ESECUTRICE ASTREA per il mancato raggiungimento della soglia di sbarramento;
- 3) **di prendere atto**, della proposta di aggiudicazione, come riportata nel verbale del 5 giugno 2025;
- 4) **di aggiudicare** la presente procedura aperta all'operatore economico Fantastic Security Group srl, alle seguenti condizioni economiche:

Ore quadriennali stimate	Prezzo unitario offerto	Valore annuale offerto	Valore quadriennale offerto
72196	17,37 €	313.511,13 €	1.254.044,52 €

- 5) **di inoltrare** il presente atto al Consorzio Ortofrutticolo dell'Agro Nocerino Sarnese scarl in liquidazione per gli adempimenti di loro competenza;
- 6) **di dare atto** che, in esito all'aggiudicazione della procedura in argomento, verrà stipulato un Contratto tra il Consorzio Ortofrutticolo dell'Agro Nocerino Sarnese scarl e l'aggiudicatario avente una durata quadriennale (48 mesi);

- 7) **di svincolare** automaticamente ad avvenuta comunicazione della sottoscrizione del Contratto, ai sensi dell'art. 106, comma 7, del D.lgs. 36/2023, la garanzia provvisoria costituita dall' Operatore Economico aggiudicatario a corredo dell'offerta;
- 8) **di procedere** con il presente atto, ai sensi dell'art.106, comma 10, del D.lgs. 36/2023, allo svincolo delle garanzie provvisorie presentate dagli Operatori Economici non aggiudicatari, comunque entro un termine non superiore a trenta giorni dall'aggiudicazione, anche qualora non sia ancora scaduto il termine di efficacia delle garanzie;
- 9) **di dare comunicazione** del presente provvedimento agli operatori economici partecipanti, ai sensi dell'art. 90 comma 1 lett. b) e c) del D. Lgs. 36/2023;
- 10) **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it, nella sezione "società trasparente/provvedimenti/provvedimentidirigenti/determinazioni", ai sensi dell'art. 27 comma 3 del D.lgs. 36/2023. Il presente provvedimento è immediatamente esecutivo

Il Direttore Generale f.f.
Avv. Fabio Aprea

Pubblicato il 30.06.2025