

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.86 del 14 marzo 2025

OGGETTO: *PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI "SISTEMI PER PRELIEVO EMATICO E RACCOLTA DELLE URINE DESTINATI ALLE AZIENDE DEL SSR DELLA REGIONE CAMPANIA" -Aggiudicazione*

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli, al Centro Direzionale Isola G3- Complesso Esedra;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza (...) in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio".
- che la Regione Campania, con delibera n.460 del 20 marzo 2007, ha approvato il Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n.311;
- che l'art. 9 del D.L. 66/2014 Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale, convertito dalla L. n. 89/2014, prevede al co 1 "Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, è istituito, senza maggiori oneri a carico della finanza pubblica, l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. e una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296" ed, al comma 5, che "Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e di servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1(...)";
- che pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 art. 6 della L.R. 28 del 2003 della Regione Campania, così come modificato dall'art. 2 L.R. n. 24/2005, poi sostituito dall'art. 1 c. 229 L.R. n. 4/2011 e successivamente modificato dall'art. 1, c. 2 lett. e della L.R. n. 3/2012, nuovamente sostituito dall'art. 1 c. 1, lett. c della L.R. n. 41/2012 e dall'art. 1, c. 28 L.R. n. 16/2014, la So.Re.Sa. costituisce Centrale di Committenza Regionale (...) ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'art. 9 del D.L. n.66 del 24 aprile 2014, convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi

destinati alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV S.r.l. e Sviluppo Campania spa, agli enti strumentali della Regione Campania, diversi da quelli del trasporto su ferro e gomma, agli enti locali ed alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. dell'11.11.2014 ha stabilito all'art. 1, c. 2 che: "resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip SPA e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi dell'art. 9 del D.L. n.66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014";

- che con la Delibera ANAC n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

Visti

- il D.lgs. n.36/2023 "Codice dei Contratti Pubblici" ed in particolare:

- l'art. 17, comma 3 ed Allegato I.3 comma 4 D.lgs. 36/2023 secondo cui "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti procedono alla pubblicazione dei documenti iniziali di gara e concludono le procedure di selezione nei termini indicati nell'allegato I.3" dove è citato che "Ove la stazione appaltante o l'ente concedente debba effettuare la procedura di verifica dell'anomalia, i termini sopraindicati sono prorogati per il periodo massimo di un mese".
- l'art. 17, comma 5, nella parte ove dispone che "L'organo competente a disporre l'aggiudicazione esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace";
- l'art. 90, comma 1, secondo il quale "nel rispetto delle modalità previste dal codice, le stazioni appaltanti comunicano entro cinque giorni dall'adozione: a) la motivata decisione di non aggiudicare un appalto ovvero di non concludere un Accordo Quadro, o di riavviare la procedura o di non attuare un sistema dinamico di acquisizione, corredata di relativi motivi, a tutti i candidati o offerenti; b) l'aggiudicazione all'aggiudicatario; c) l'aggiudicazione, e il nome dell'offerente cui è stato aggiudicato l'appalto o parti dell'Accordo Quadro, a tutti i candidati e concorrenti che hanno presentato un'offerta ammessa in gara, a coloro la cui candidatura o offerta non siano state definitivamente escluse, nonché a coloro che hanno impugnato il bando o la lettera di invito, se tali impugnazioni non siano state già respinte con pronuncia giurisdizionale definitiva; d) l'esclusione ai candidati e agli offerenti esclusi, ivi compresi i motivi di esclusione o della decisione di non equivalenza o conformità dell'offerta; e) la data di avvenuta stipulazione del contratto con l'aggiudicatario, ai soggetti di cui alla lettera c)";

Dato atto che

- con Determinazione del Direttore Generale n. 128 del 21 maggio 2024 è stata indetta la Procedura Aperta per l'affidamento della fornitura di "Sistemi per prelievo ematico e raccolta delle urine destinati alle Aziende del SSR della Regione Campania", da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art.108 comma 1 del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, Codice dei contratti pubblici, per un valore globale stimato dell'appalto pari a € 35.644.318,92 di cui € 5.940.719,82 per l'opzione del quinto d'obbligo, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge;
- con la predetta Determinazione del Direttore Generale è stata nominata, quale Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15 comma 4 del D.lgs. 36/2023, la dott.ssa Grazia Aciri, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. S.p.A. che ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, anche potenziale;

Preso atto che

- entro il termine di presentazione delle offerte risultavano collocate a sistema n. 9 offerte per un numero complessivo di 6 operatori economici;
- con Determinazione del Direttore Generale n. 188 del 31 luglio 2024, in esito alla verifica della documentazione amministrativa, veniva disposta l'ammissione di tutti i concorrenti partecipanti al prosieguo della gara;
- con Determinazione del Direttore Generale n. 205 dell'08 agosto 2024, veniva nominata la Commissione giudicatrice, composta come segue:
 - *Presidente: dott. ssa Nadia Ruffini Direttore Acquisti e Progetti Speciali So.Re.Sa. S.p.A.;*
 - *Componente: dott. Mario Cortellesa Dirigente della Tossicologia U.O.C. Patologia Clinica c/o P.O. Sessa Aurunca (CE) A.S.L. Caserta;*
 - *Componente: dott.ssa Rita Greco Biologo U.O.C. Microbiologia e Virologia A.O.R.N. S. Anna e S. Sebastiano Caserta;*
 - *Componente sostituto: dott. Vittorio Panetta Biologo U.O.C. Microbiologia e Virologia A.O.R.N. S. Anna e S. Sebastiano Caserta.*

Atteso che la Commissione giudicatrice ha provveduto alla valutazione delle offerte, dal punto di vista tecnico ed economico, prodotte dagli operatori economici ammessi al prosieguo della gara;

Tenuto conto che, ai sensi di quanto previsto dalla documentazione di gara, in esito all'aggiudicazione, con gli operatori economici risultati aggiudicatari, verranno stipulate delle Convenzioni;

Visti i verbali della Commissione giudicatrice n. 1 del 10.09.2024, n. 2 del 01.10.2024, n. 3 del 24.10.2024, n. 4

del 29.11.2024, n. 5 del 16.12.2024, n. 6 del 30.01.2025, n. 7 del 19.02.2025;

Rilevato dall'esame dei sopra citati verbali:

- LOTTO 1: gli operatori economici di cui alla seguente tabella sono stati esclusi, per non conformità dei prodotti offerti ai requisiti previsti dal capitolato tecnico, per le motivazioni indicate ai verbali n. 3 del 24/10/2024, e n. 6 del 30/01/2025:

Operatore economico	Esito
GET S.r.l.	Escluso
Becton Dickinson Italia S.p.A.	Escluso
Grenier Bio-One Italia S.r.l.	Escluso

- LOTTO 2: gli operatori economici di cui alla seguente tabella sono stati esclusi per non conformità dei prodotti offerti ai requisiti previsti dal capitolato tecnico, per le motivazioni indicate nel verbale n. 5 del 16/12/2024:

Operatore economico	Esito
Grenier Bio-One Italia S.r.l.	Escluso
Sarstedt S.r.l.	Escluso

Rilevato, altresì, dal verbale n. 8 del 27.02.2025:

- LOTTO 1: la proposta di aggiudicazione in favore del primo graduato come da tabella che segue:

CIG	Lotto	Ragione Sociale Operatore Economico	Valore offerta triennale	Aggiudicazione
B1C161B81A	1	NEO SURGICAL DEL DOTT. BIAGIO MEROLA S.R.L.	9.915.448,13	Aggiudicatario

- LOTTO 3: il ricorrere delle condizioni di cui all'art. 110, comma 1 e comma 2 ed allegato II.2 del D.lgs. 36/2023, ai sensi di quanto previsto nel par. 23 del Disciplinare di gara, dell'operatore di cui alla seguente tabella:

Numero Lotto	Ragione sociale Fornitore	Posizione in graduatoria	Stato
3	NEO SURGICAL del dott. Biagio Merola S.r.L.	1	Sospetta anomalia
	Pro.Lab. S.r.l.	2	
	GREINER BIO-ONE ITALIA	3	

Dato atto che il Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento ha attivato il subprocedimento di verifica della offerta apparsa anormalmente bassa al fine di valutarne, ai sensi di quanto previsto ex art.110 del Codice dei Contratti Pubblici, "la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità", provvedendo a richiedere le spiegazioni all'operatore economico;

Visto il verbale di verifica di anomalia delle offerte, contenente l'esito positivo della valutazione di congruità dell'offerta anormalmente bassa, come da verbale del Responsabile del Procedimento per la Fase di Affidamento del 04/03/2025;

Dato atto che il lotto n. 2 è risultato non aggiudicabile per mancanza di ulteriori offerte;

Richiamata la lex specialis di gara;

Dato atto che con riferimento all' operatore economico utilmente graduato è stato "verificato il possesso dei requisiti" e pertanto è possibile disporre l'aggiudicazione che è immediatamente efficace ai sensi di quanto previsto dall'art. 17 comma 5 del D.lgs. 36/2023;

Ritenuto, pertanto

- di escludere per le motivazioni riportate nei verbali sopra richiamati i seguenti Operatori Economici:

LOTTO 1	
Operatore Economico	Esito
GET S.r.l.	Escluso
Becton Dickinson Italia S.p.A.	Escluso
Grenier Bio-One Italia S.r.l.	Escluso

LOTTO 2	
Operatore economico	Esito
Grenier Bio-One Italia S.r.l.	Escluso
Sarstedt S.r.l.	Escluso

- di aggiudicare la presente procedura in favore degli operatori economici per i lotti e alle condizioni economiche riportate nella seguente tabella:

LOTTO 1			
CIG	Ragione Sociale Operatore Economico	Valore offerta triennale	Aggiudicazione
B1C161B81A	NEO SURGICAL DEL DOTT. BIAGIO MEROLA S.R.L.	9.915.448,13	Aggiudicatario

LOTTO 3			
CIG	Ragione Sociale Operatore Economico	Valore offerta triennale	Aggiudicazione
B1C161D9C0	NEO SURGICAL DEL DOTT. BIAGIO MEROLA S.R.L.	1.556.126,76	Aggiudicatario

Considerato altresì, che

- in esito all'aggiudicazione della procedura in oggetto saranno stipulate Convenzioni della durata di 36 (trentasei) mesi, decorrenti dalla data di stipula della stessa, ovvero la minore durata determinata dall'esaurimento del quantitativo massimo complessivo indicato in Convenzione, anche eventualmente incrementato;

- per durata delle Convenzioni si intende il termine entro il quale ciascuna amministrazione potrà emettere gli atti di adesione fino ad esaurimento del massimale previsto;
- i contratti attuativi stipulati dalle Amministrazioni Contraenti, mediante emissione da parte delle stesse dei relativi ordinativi di fornitura, avranno durata pari a 36 (trentasei) mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione della Convenzione;
- in casi eccezionali, i contratti attuativi/ordinativi di fornitura in corso di esecuzione potranno essere prorogati per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto.

Ritenuto, inoltre

- di svincolare automaticamente ad avvenuta sottoscrizione delle Convenzioni, ai sensi dell'art. 106, comma 7, del D.lgs. 36/2023, la garanzia provvisoria costituita dall' Operatore Economico aggiudicatario a corredo dell'offerta;
- di procedere con il presente atto, ai sensi dell'art.106, comma 10, del D.lgs. 36/2023, allo svincolo delle garanzie provvisorie presentate dagli Operatori Economici non aggiudicatari, comunque entro un termine non superiore a trenta giorni dall'aggiudicazione, anche quando non sia ancora scaduto il termine di efficacia della garanzia;

Dato atto che il Responsabile per la fase di affidamento con nota assunta agli atti So.Re.Sa. S.p.A. 0005231-2025 del 13 marzo 2025 ha attestato:

- che il termine massimo della procedura de quo, in considerazione dell'attivazione del sub- procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli artt. 17 comma 3 ed Allegato I.3 comma 4 D.lgs. 36/2023 risulta prorogato per un periodo massimo di un mese;
- la regolarità della procedura di gara;
- la conclusione delle verifiche in ordine al possesso dei requisiti in capo agli operatori economici, utilmente graduati, e per i lotti di cui alla tabella sopra richiamata, ai sensi di quanto previsto dall'art 17 comma 5 del D.lgs. 36/2023;

DATO ATTO altresì della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali, trasmessa alla Direzione Generale;

Tutto ciò premesso, il Direttore Generale f.f. in virtù dei poteri conferitegli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 30 agosto 2024,

DETERMINA

Per le motivazioni di cui in premessa che si intendono integralmente richiamate

1. **di prendere atto** dei verbali di cui in premessa che, se pur non materialmente allegati al presente provvedimento, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

2. **di escludere**, in ordine al lotto n.1, per le motivazioni riportate nei verbali n. 3 del 24/10/2024, e n. 6 del 30/01/2025, i seguenti operatori economici:

Operatore economico	Esito
GET S.r.l.	Escluso
Becton Dickinson Italia S.p.A.	Escluso
Grenier Bio-One Italia S.r.l.	Escluso

3. **di escludere**, in ordine al lotto n. 2 per le motivazioni riportate nel verbale n. 5 del 16/12/2024, i seguenti operatori economici;

Operatore economico	Esito
Grenier Bio-One Italia S.r.l.	Escluso
Sarstedt S.r.l.	Escluso

4. **di non aggiudicare** il lotto n. 2, che per l'effetto è risultato non aggiudicabile;
5. **di aggiudicare** la presente procedura in favore dell'operatore economico per i lotti e alle condizioni economiche riportate nella seguente tabella:

CIG	Lotto	Ragione Sociale Operatore Economico	Valore offerta triennale	Aggiudicazione
B1C161B81A	1	NEO SURGICAL DEL DOTT. BIAGIO MEROLA S.R.L.	9.915.448,13	Aggiudicatario
B1C161D9C0	3	NEO SURGICAL DEL DOTT. BIAGIO MEROLA S.R.L.	1.556.126,76	Aggiudicatario

6. **di dare atto** che,
- in esito all'aggiudicazione della procedura in oggetto saranno stipulate Convenzioni della durata di 36 (trentasei) mesi, decorrenti dalla data di stipula della stessa, ovvero la minore durata determinata dall'esaurimento del quantitativo massimo complessivo indicato in Convenzione, anche eventualmente incrementato;
 - per durata delle Convenzioni si intende il termine entro il quale ciascuna amministrazione potrà emettere gli atti di adesione fino ad esaurimento del massimale previsto;
 - i contratti attuativi stipulati dalle Amministrazioni Contraenti, mediante emissione da parte delle stesse dei relativi ordinativi di fornitura, avranno durata pari a 36 (trentasei) mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione della Convenzione;
 - in casi eccezionali, i contratti attuativi/ordinativi di fornitura in corso di esecuzione potranno essere prorogati per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto;

7. **di svincolare** automaticamente ad avvenuta sottoscrizione delle Convenzioni/degli Accordi Quadro, ai sensi dell'art. 106, comma 7, del D.lgs. 36/2023, la garanzia provvisoria costituita dagli Operatore Economico aggiudicatari a corredo dell'offerta;
8. **di procedere** con il presente atto, ai sensi dell'art.106, comma 10, del D.lgs. 36/2023, allo svincolo delle garanzie provvisorie presentate dagli Operatori Economici non aggiudicatari, comunque entro un termine non superiore a trenta giorni dall'aggiudicazione, anche quando non sia ancora scaduto il termine di efficacia della garanzia;
9. **di prorogare** i termini massimi di conclusione della procedura de quo, in considerazione dell'attivazione del sub- procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli artt. 17 comma 3 ed Allegato I.3 comma 4 D.lgs. 36/2023;
10. **di dare comunicazione** del presente provvedimento agli operatori economici partecipanti, ai sensi dell'art. 90 comma 1 lett. b) e c) del D. Lgs. 36/2023;
11. **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it, nella sezione "società trasparente/provvedimenti/provvedimentidirigenti/determinazioni", ai sensi dell'art. 27 comma 3 del D.lgs. 36/2023.

Il presente provvedimento è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale f.f.

Avv. Fabio Aprea

Pubblicata il 14.03.2025